



## Revisão de despesa

### Manual\_3\_Publicação de relatórios e divulgação de informação sobre os exercícios de revisão de despesa

Projecto 23PT41 – Apoio à implementação da revisão de despesa em Portugal, financiado pela União Europeia, com o apoio técnico da OCDE.

Versão 1 | Junho 2024

# VERSÃO

## Versão 1

O Manual 3 sobre a publicação de relatórios e divulgação de informação sobre as revisões de despesa foi aprovado pela Equipa de Coordenação Geral, em 14 de junho de 2024.

Será atualizado regularmente para retirar ou acrescentar conteúdos, sempre que necessário.

Os utilizadores são, portanto, incentivados a consultar regularmente a página eletrónica do GPEARI e da Direção Geral do Orçamento (DGO) por forma a assegurar que detêm a versão atualizada do manual.

# LISTA DE ABREVIATURAS

|        |  |
|--------|--|
| DGO    | Direção Geral do Orçamento   |
| ECG    | Equipa de Coordenação Geral  |
| ET     | Equipa Temática  |
| GPEARI | Gabinete de Planeamento, Estratégia, Avaliação e Relações Internacionais |
| GOP    | Grandes Opções do Plano  |
| OE     | Orçamento do Estado  |
| POEMP  | Plano Orçamental-Estrutural de Médio Prazo                               |
| QOMP   | Quadro Orçamental de Médio Prazo   |
| QPDP   | Quadro Plurianual das Despesas Públicas                                  |
| EATP   | Equipa de Acompanhamento Técnico Permanente                              |
| TOR    | Termos de Referência (da sigla em inglês <i>Terms of Reference</i> )     |

# INDÍCE

|   |          |
|---|----------|
| <b>A. INTRODUÇÃO</b>  | <b>1</b> |
| A1. <i>OCDE – As melhores práticas na revisão de despesa</i>  | 1        |
| A2. <i>Objetivo do manual</i>                                 | 1        |
| A3. <i>Enquadramento e responsabilidades</i>                  | 1        |
| <b>B. ORIENTAÇÕES</b>   | <b>2</b> |
| <b>C. ORIENTAÇÕES PARA DIVULGAÇÃO</b>                         | <b>4</b> |
| C1. <i>Plano Orçamental-Estrutural de Médio Prazo (POEMP)</i> | 4        |
| C2. <i>Grandes Opções do Plano (GOP)</i>                      | 4        |
| C3. <i>Orçamento do Estado</i>                                | 5        |
| C4. <i>Relatório de monitorização</i>                         | 5        |
| C5. <i>Página eletrónica</i>                                  | 7        |
| <b>D. COMUNICAÇÃO ESTRATÉGICA</b>                             | <b>8</b> |

# A. Introdução

## A1. OCDE – As melhores práticas na revisão de despesa

De acordo com as melhores práticas da OCDE sobre revisões de despesa pública, a transparência apoia a integridade, a responsabilização e a supervisão das revisões de despesa, promovendo a implementação eficaz e a transparência das decisões orçamentais. Neste contexto:

- Disposições sobre governação e materiais contendo orientações devem estar disponíveis ao público.
- As conclusões dos exercícios de revisão de despesa devem ser também disponibilizadas ao público.

## A2. Objetivo do manual

Este Manual tem como objetivo disponibilizar orientações para a publicação de relatórios e a divulgação de informação sobre os exercícios de revisão de despesa, em conformidade com as melhores práticas da OCDOE sobre revisões de despesa.

## A3. Enquadramento e responsabilidades

O Despacho n.º 7690/2023, de 25 de julho de 2023 estabelece o enquadramento das revisões de despesa.

O Despacho regulamenta as revisões de despesa, especificando os objetivos das mesmas e estabelece uma nova estrutura de governação.

A estrutura de governação está organizada em três níveis de decisão, envolvendo uma Equipa de Coordenação Geral (ECG), uma Equipa de Acompanhamento Técnico Permanente (EATP) e Equipas Temáticas (ET).

De acordo com o estabelecido, a responsabilidade pela produção de relatórios compete à EATP e a responsabilidade pela publicação dos relatórios compete à ECG.

Os membros da ECG, o órgão máximo na estrutura de governação, detêm delegação de capacidade decisória do nível político, incluindo do Ministro das Finanças e do Secretário de Estado do Orçamento. Como parte dessa delegação de competências, o Ministro das Finanças, o Secretário de Estado do Orçamento e o ministro setorial devem orientar as principais decisões sobre as revisões de despesa.

## B. Orientações

Existem três áreas principais no que se refere à publicação e divulgação dos exercícios de revisão da despesa, a seguir enunciadas:

1. **Enquadramento**, isto é, legislação e orientações para as revisões de despesa.
2. **Novas revisões**, isto é, tópicos selecionados para a próxima ronda de revisões de despesa.
3. **Revisões passadas**, isto é, resultados de revisões concluídas no contexto de rondas de revisões de despesa anteriores.

Atualmente, existem seis canais passíveis de publicação e divulgação dos exercícios de revisão da despesa:

1. O **Plano Orçamental-Estrutural de Médio Prazo (POEMP)**, é especificado para um período de quatro (ou sete) anos. Inclui o Quadro Orçamental de Médio Prazo (QOMP).
2. A **Lei das Grandes Opções do Plano (GOP)**, que contém a programação orçamental plurianual para os subsectores da administração central e da segurança social, especificada no Quadro Plurianual de Despesa Pública (QPDP). É publicada anualmente em abril.
3. O **Relatório do Orçamento do Estado (ROE)**, apresenta as prioridades de política e a distribuição de recursos para o ano seguinte. O ROE é publicado anualmente em outubro.
4. A **Conta Geral do Estado**, é o documento onde é explicada a execução do Orçamento do Estado do Ano n. É entregue na Assembleia da República até 15 de maio do ano n+1
5. Os **Relatórios de monitorização**, que são preparados na sequência da implementação das opções de política selecionadas e da monitorização dos resultados, fornecendo informação sobre o estado de implementação das medidas incluídas em revisões anteriores e demonstrando o impacto das revisões de despesa. Devem ser publicados anualmente.
6. A **página eletrónica** do GPEARI/DGO, disponibiliza aos cidadãos e partes interessadas (*stakeholders*) informações sobre os exercícios de revisão de despesa<sup>1</sup>, sendo atualizada continuamente.

A tabela abaixo mostra como as três áreas passíveis de publicação e divulgação da revisão da despesa podem ser abordadas nos seis canais acima identificados.

---

<sup>1</sup> [Revisão de Despesa Pública - PT - GPEARI](#)

| Área                  | Canal   | Informação disponibilizada  |
|-----------------------|---|---|
| Enquadramento         | Página eletrónica   | Legislação<br>Manuais<br>Outra documentação relevante   |
|                       | Orçamento do Estado   | Mudanças no enquadramento.  |
| Novas Revisões        | Orçamento de Estado/<br>Plano Orçamental-<br>Estrutural de Médio<br>Prazo | Objetivos e tópicos das novas revisões de despesa, incluindo números-chave (por exemplo, metas de poupança ou eficiência, percentagem de despesa pública analisada).                    |
| Avaliações Anteriores | Página eletrónica   | Relatórios de acompanhamento, incluindo progresso e resultados de anteriores revisões de despesa.   |
|                       | Plano Orçamental-<br>Estrutural de Médio<br>Prazo                         | Visão geral das revisões de despesas recentemente concluídas e dos impactos esperados das opções políticas selecionadas.  |
|                       | Conta Geral do Estado   | Resultado da ronda anterior de revisão de despesa.  |
|                       | Grandes Opções do<br>Plano  | Visão geral das revisões de despesa recentemente concluídas e dos impactos esperados das opções políticas selecionadas.   |
|                       | Orçamento de Estado   | Resultado do ciclo anterior de revisão de despesa, incluindo opções políticas selecionadas, opções políticas que não foram aprovadas e números-chave (por exemplo, impactos esperados). |

## C. Orientações para divulgação

### C1. Plano Orçamental-Estrutural de Médio Prazo (POEMP)

| Enquadramento | Novas revisões | Avaliações Anteriores |
|---------------|----------------|-----------------------|
|               |                | ✓                     |

Informação sobre as revisões de despesa recentemente concluídas pode ser apresentada a nível agregado. Deve incluir uma breve descrição que inclua:

- Objetivos globais qualitativos e/ou quantitativos das revisões de despesa recentemente concluídas (por exemplo, identificação de poupanças para financiar novas políticas, melhorar a eficiência e eficácia dos serviços públicos, identificação de margem orçamental, transição digital e verde).
- Impactos esperados das opções de política selecionadas.

### C2. Grandes Opções do Plano (GOP)

| Enquadramento | Novas revisões | Avaliações Anteriores |
|---------------|----------------|-----------------------|
|               |                | ✓                     |

Informação sobre as revisões de despesas recentemente concluídas pode ser apresentada a nível agregado. Deve incluir uma breve descrição que apresente:

- Objetivos globais qualitativos e/ou quantitativos das revisões de despesas recentemente concluídas (por exemplo, identificação de poupanças para financiar novas políticas, melhorar a eficiência e eficácia dos serviços públicos, identificação de margem orçamental, transição digital e verde).
- Impactos esperados das opções de política selecionadas.

Caso a Lei das Grandes Opções do Plano inclua *bridge tables* para explicar as variações de um ano para outro nos agregados do Quadro Plurianual das Despesas Públicas (QPDP) e do Quadro Orçamental de Médio Prazo (QOMP), estas tabelas deverão identificar os impactos das opções de política selecionadas.

## C3. Orçamento do Estado

| Enquadramento | Novas revisões | Avaliações Anteriores |
|---------------|----------------|-----------------------|
| ✓             | ✓              | ✓                     |

A informação sobre os exercícios de revisão de despesa é apresentada normalmente na secção sobre Qualidade das Finanças Públicas.

### Enquadramento

Descrição explicativa do enquadramento das revisões de despesa, incluindo explicação de eventuais alterações comparativamente ao ano anterior.

### Avaliações Anteriores

Descrição dos objetivos qualitativos e quantitativos da ronda de revisão recentemente concluída (por exemplo, identificação de poupanças para financiar novas políticas, melhorar a eficiência e a eficácia dos serviços públicos, identificação de margem orçamental, transição digital e verde).

Uma descrição para **cada tópico** revisto, incluindo:

- Breve descrição dos objetivos da revisão com base nos Termos de Referência (TOR) da revisão.
- Percentagem da despesa pública examinada com base nos TOR da revisão.
- Breve descrição das opções de política apresentadas no relatório de revisão.
- Breve descrição das opções de política selecionadas e dos impactos esperados das mesmas (financeiros e não financeiros). Os impactos financeiros devem ser apresentados de forma consistente – i.e., o montante nominal e em percentagem da despesa total.

### Novas Avaliações

Descrição dos planos para a próxima ronda de revisão de despesa, incluindo tópicos a serem revistos, considerando os constrangimentos e oportunidades evidenciados pelo QPDP e pelo QOMP.

## C4. Relatório de monitorização

| Enquadramento | Novas revisões | Avaliações Anteriores |
|---------------|----------------|-----------------------|
| ✓             |                | ✓                     |

O Relatório de monitorização é o único relatório especificamente dedicado à revisão da despesa. É publicado anualmente.

Os relatórios de monitorização compreendem dois capítulos, um sobre o enquadramento e outro sobre os progressos na implementação e os resultados das opções de política selecionadas em avaliações anteriores.

## Enquadramento

Este capítulo deve incluir:

- Definição de revisão de despesa: uma descrição do enquadramento da revisão de despesa em Portugal e respetivos objetivos.
- Governação: uma descrição das funções da ECG, EATP e das ET.
- Processo: visão geral dos processos de revisão de despesa, incluindo sobre o desenho e a implementação.

## Estado de Implementação

O capítulo deve incluir:

- Visão geral do sistema de “semáforos” que forneça um resumo do progresso da implementação de todas as opções de política selecionadas (ver abaixo).

|                                  |                  | Medida                         | Responsável                        | Grau de implementação |
|----------------------------------|------------------|--------------------------------|------------------------------------|-----------------------|
| Designação da revisão da despesa | Opção política 1 | Medida 1   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |
|                                  |                  | Medida 2   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |
|                                  | Opção política 2 | Medida 3   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |
|                                  |                  | Medida 4   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |
| Designação da revisão da despesa | Opção política 1 | Medida 1   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |
|                                  |                  | Medida 2   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |
|                                  | Opção política 2 | Medida 3   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |
|                                  |                  | Medida 1   Descrição da medida | Ministério ou entidade responsável |                       |

**Legenda:** Vermelho = Não implementado; Amarelo = Parcialmente implementado; Verde = Totalmente implementado.

- Detalhes sobre o progresso da implementação de cada opção de política selecionada cuja implementação está em curso ou concluída durante o ano com:
  - Breve descrição dos objetivos da revisão com base nos respetivos TOR.
  - Breve descrição da decisão política (opção de política selecionada).
  - Breve descrição dos progressos realizados na implementação de cada opção de política selecionada.
  - Descrição e quantificação dos impactos financeiros e não financeiros.

## C5. Página eletrónica

| Enquadramento | Novas revisões | Avaliações Anteriores |
|---------------|----------------|-----------------------|
| ✓             | ✓              | ✓                     |

A página eletrónica (*website*) dedicada às revisões de despesa do GPEARl serve de portal para os cidadãos e as partes interessadas acederem a informações essenciais sobre revisões de despesa.<sup>2</sup> A página eletrónica deve disponibilizar toda a informação relevante e disponível sobre as revisões de despesa pública. É atualizada numa base contínua.

A informação a disponibilizar deve incluir:

- Legislação.
- Manuais.
- Material de formação.
- Ligações para documentos orçamentais anuais relevantes que incluam informações sobre revisões de despesa.
- Qualquer comunicação governamental sobre revisões de despesa.
- Avaliações ou outros relatórios de *stakeholders* externas.

---

<sup>2</sup> <https://www.gpearl.gov.pt/pt/web/pt/fp-revisao-de-despesa-publica>

## D. Comunicação estratégica

Por vezes, pode ser necessário assegurar a apresentação de mensagens-chave e a sensibilização para as revisões de despesa fora do ciclo de informação pública acima referido.

Estes casos podem ocorrer numa base *ad hoc*, quando os ministros necessitam de divulgar informação em ocasiões importantes ao Parlamento, aos cidadãos ou aos meios de comunicação social sobre os objetivos e as decisões das revisões de despesa. Esta situação pode ocorrer em caso de interesse especial do público por uma determinada revisão de despesa (por exemplo, educação) ou quando o governo pretende ser proativo na divulgação de informação sobre determinadas revisões das despesas a públicos específicos.

Noutros casos, os ministros e/ou os dirigentes das instituições pretendem aumentar a sensibilização para as revisões da despesa, por exemplo, sob a forma de um artigo de opinião ou de uma publicação.

Diferentes oradores e públicos-alvo terão diferentes necessidades de informação e a produção de materiais relevantes pelo EATP pode ajudar a potenciar o impacto da sensibilização do público para as revisões de despesa.

Os materiais de comunicação podem incluir:

- Uma *one-pager* sobre as revisões de despesa em Portugal.
- Debate de ideias sobre revisões de despesa em Portugal.
- Apresentação de diapositivos sobre as revisões de despesa em Portugal.
- Outros: artigos de opinião, blog, redes sociais.